



Unione di Comuni Terre di Castelli
(Provincia di Modena)

Determinazione nr. 781 Del 07/09/2026

Welfare Locale

OGGETTO: AFFIDAMENTO SERVIZIO DI SUPERVISIONE METODOLOGICA MONO-PROFESSIONALE PER GLI EDUCATORI PROFESSIONALI DEL SERVIZIO SOCIALE TERRITORIALE. PROVVEDIMENTI E ASSUNZIONE IMPEGNI DI SPESA 2026.

CIG: BCC262EF15

CUP:

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

VISTE:

La L. 328/2000 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali";

La L.R. E.R. N. 2/2003 "Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali" e successive modifiche e integrazioni;

CONSIDERATO il Decreto Legislativo 147/2017 (art. 21) che riforma la governance del Fondo nazionale per le politiche sociali (FNPS) e prevede che la programmazione relativa alle politiche sociali sia oggetto di Piani ad hoc della cui elaborazione è responsabile la Rete della protezione e dell'inclusione sociale;

VISTO il Piano Nazionale degli Interventi e dei Servizi Sociali 2024-2026 e il relativo riparto del Fondo Nazionale per le Politiche Sociali;

RILEVATO che il Piano Nazionale degli Interventi e dei Servizi Sociali 2024-2026 individua e conferma la Supervisione del personale dei Servizi Sociali quale LEPS (Livello Essenziale delle Prestazioni Sociali), collocandolo nel quadro nazionale di rafforzamento del sistema complessivo di risposta ai bisogni sociali e ponendolo come un livello essenziale trasversale, al fine tanto di individuare le migliori risposte ai bisogni quanto di prevenire e contrastare i fenomeni di burn-out;

RICORDATO che lo "Strumento di accompagnamento all'implementazione della Scheda LEPS Supervisione del personale dei servizi sociali" del Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali prevede, tra le altre, la possibilità di supervisione mono-professionale per gli educatori e ne ricorda l'importante ruolo previsto dal D.M. 520/98 il quale all'art. 2 prevede che l'educatore professionale:

- programma, gestisce e verifica interventi educativi mirati al recupero e allo sviluppo delle potenzialità dei soggetti in difficoltà per il raggiungimento di livelli sempre più avanzati di autonomia;
- contribuisce a promuovere e organizzare strutture e risorse sociali e sanitarie, al fine di realizzare il progetto educativo integrato;
- programma, organizza, gestisce e verifica le proprie attività professionali all'interno di servizi socio-sanitari e strutture socio-sanitarie-riabilitative e socioeducative, in modo coordinato e integrato con altre figure professionali presenti nelle strutture, con il coinvolgimento diretto dei soggetti interessati e/o delle loro famiglie, dei gruppi, della collettività;

-opera sulle famiglie e sul contesto sociale dei pazienti, allo scopo di favorire il reinserimento nella comunità;
-partecipa ad attività di studio, ricerca e documentazione finalizzate agli scopi sopra elencati;

EVIDENZIATO che la supervisione mono-professionale, ai sensi del suddetto Strumento ministeriale, richiama per tale specifica figura finalità trasversali anche alle altre professioni sociali, con un ulteriore focus volto a sostenere la funzione educativa nei percorsi di presa in carico multi-professionale, nonché a rafforzare e sostenere i percorsi di inclusione e co-progettazione con le realtà del territorio; e che nella specifica attività di supervisione mono-professionale è altresì favorita la gestione delle risorse professionali per svolgere il proprio lavoro con autonomia, responsabilità ed equilibrio emotivo, con particolare attenzione al saper lavorare in gruppo, a partire dalla valutazione multidimensionale e multi-professionale;

VISTA la Delibera di Giunta della Regione Emilia Romagna n. DGR 1046/2025 con la quale, tra le altre, sono state attribuite ai Distretti, le risorse relative al sostegno ai Comuni quale concorso finalizzato all'azione di "Supervisione del personale servizi sociali" definendone l'ammontare, gli obiettivi, le azioni nonché i criteri di ripartizione e di rendicontazione;

PRESO ATTO che la DGR n. 1046/2025 di cui sopra, ha assegnato al Distretto di Vignola € 14.900,89 da utilizzare, con l'obiettivo generale di garantire un servizio sociale territoriale di qualità attraverso la messa a disposizione degli operatori di una serie di strumenti che ne garantiscano il benessere e ne preservino l'equilibrio prevedendo l'attivazione e/o il sostegno allo sviluppo di percorsi di supervisione del personale dei servizi sociali, al fine di contrastare fenomeni di burn out e/o forme di burocratizzazione dell'intervento professionale.

RITENUTO opportuno, al fine del mantenimento di adeguati standard delle prestazioni degli educatori professionali del Servizio Sociale Territoriale, strutturare obiettivi specifici orientati a:

- Il supporto al funzionamento delle attività operative del Servizio Sociale Territoriale Area Minori e Area Adulti;
- Il rafforzamento dei ruoli specifici degli operatori nell'équipe;
- Il potenziamento delle competenze necessarie per operare in integrazione con altri servizi del territorio;
- Il supporto nell'attività di valutazione e monitoraggio degli interventi;
- Il consolidamento dell'identità professionale individuale e di gruppo;
- L'elaborazione e la gestione dei vissuti emotivi degli operatori sociali;
- La ristrutturazione costruttiva degli strumenti relazionali e comunicativi;
- Il ridimensionamento della tendenza alla mera esecutività dei compiti, sostenendo l'acquisizione o il consolidamento di competenze riflessive e autoriflessive;
- Il sostegno al bisogno di prospettive orientate alla valorizzazione delle competenze e della programmazione professionale;
- La promozione, attraverso l'esperienza di gruppo, di spazi stabili di riflessione condivisa;
- La valorizzazione e la socializzazione delle strategie adottate, delle buone pratiche e delle capacità di problem solving;
- L'orientamento dell'attività alla raccolta di dati e stimoli quale base per future iniziative di ricerca e sistematizzazione delle conoscenze;
- L'approfondimento di tecniche e metodologie atte a rafforzare la motivazione al lavoro sociale e alla prevenzione del fenomeno del burn-out;

CONSIDERATO necessario quindi organizzare presso la sede del Servizio Sociale Territoriale di Vignola nel periodo dal 21 settembre al 31 dicembre 2026, n. 16 ore di supervisione

metodologica mono-professionale per gli educatori professionali al costo di € 100,00 orarie;

VISTO il curriculum vitae della Dott.ssa Valeria Friso, Professoressa Associata di Didattica e Pedagogia Speciale presso l'Università di Bologna, dal quale si evince una qualificata e consolidata esperienza scientifica e sul campo in materia di processi inclusivi, gestione dei conflitti educativi e conduzione di gruppi tramite tecniche attive ed esperienziali;

RITENUTO che il profilo accademico e professionale della Dott.ssa Friso risponda pienamente alle esigenze metodologiche del servizio, garantendo lo sviluppo del ruolo professionale e il rafforzamento delle competenze dell'équipe degli educatori;"

CONSIDERATO che la spesa prevista per il servizio di supervisione metodologica, che decorre dalla data di esecuzione (21/09/2026 - 31/12/2026) per un totale di 16 ore di attività, comporta un compenso lordo per la prestatrice pari a € 1.600,00, fuori campo IVA trattandosi di prestatrice priva di partita IVA che opera in regime di lavoro autonomo occasionale, come da preventivo acquisito agli atti con prot. n. 32487 del 13/08/2026;

CONSIDERATO che è inoltre necessario assumere anche i relativi impegni di spesa per IRAP del valore di € 136,00 e INPS del valore di € 256,00;

RITENUTO opportuno procedere al conferimento diretto del servizio di supervisione metodologica degli educatori professionali del Servizio Sociale Territoriale della Struttura Welfare Locale dell'Unione Terre di Castelli alla Dott.ssa Valeria Friso, che risulta idonea ad espletare il servizio richiesto;

PRECISATO che il criterio di aggiudicazione consiste nella valutazione da parte del Rup della congruità delle condizioni qualitative ed economiche del progetto presentato rispetto all'obiettivo generale di fornire un servizio di supervisione al personale dei Servizi Sociali volto a garantire un servizio sociale territoriale di qualità;

VISTO il Decreto Legislativo del 31 marzo 2023 n. 36 recante "Codice dei contratti pubblici"; ed in particolare:

- l'art. 37 che stabilisce che i servizi di importo inferiore a € 140.000,00 non necessitano di preventivo inserimento nel programma triennale di acquisti di beni e servizi;
- l'art. 50, comma 1, lett. b), che prevede l'affidamento diretto di servizi di importo inferiore a € 140.000,00;
- l'art. 15, che disciplina la figura del responsabile unico di progetto (RUP), da nominare con il primo atto di avvio dell'intervento pubblico da realizzare, fra i soggetti indicati al comma 2 dello stesso articolo. In mancanza di nomina, le funzioni sono svolte dal responsabile dell'unità organizzativa competente per l'intervento;
- l'art. 17 che disciplina le fasi dell'affidamento e, al comma 2, in caso di affidamento diretto, prevede che la decisione a contrarre individui l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico professionale;

DATO ATTO che è stato rispettato il principio di rotazione ex art. 49 d.lgs. n. 36/23 pur essendo consentito derogare all'applicazione del principio anzidetto per gli affidamenti diretti di importo inferiore a 5.000 euro.

CONSIDERATO che il valore del servizio è inferiore ad € 5.000,00 (IVA esclusa), per cui è possibile procedere all'affidamento diretto tramite una procedura al di fuori del MEPA secondo quanto previsto dal menzionato art. 1, comma 450, della legge n. 296/2006;

RITENUTO pertanto opportuno procedere all'affidamento diretto, tramite procedura al di fuori del MEPA, del servizio di cui in oggetto nei confronti della Dott.ssa Valeria Friso;

DATO ATTO che:

- il contratto sarà stipulato nelle forme previste dall'art. 18 del D.lgs. n.36/2023 e sarà soggetto al pagamento dell'imposta di bollo, se dovuta, secondo quanto stabilito dalla normativa vigente in materia;
- l'affidamento avviene alle condizioni di cui al Foglio "Patti e Condizioni", allegato quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- per le caratteristiche del presente servizio non è necessaria la redazione dei DUVRI;
- è stato acquisito, il relativo CIG tramite la piattaforma dei contratti pubblici;

VISTA la Delibera n.524 del 22 dicembre 2025 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (pubblicato in GU n. 112 del 16.05.2026) che in attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67 della legge 23 dicembre 2005, n. 266 definisce i soggetti obbligati alla contribuzione a favore di ANAC, l'entità della contribuzione e le modalità e termini per il versamento della contribuzione per l'anno 2026;

DATO ATTO che per le procedure di affidamento di importo inferiore ai 40.000 euro le stazioni appaltanti e gli operatori economici sono esenti dal versamento di contribuzione ad ANAC;

VISTO l'art. 15 del D. Lgs. n. 36/2023 inerente alla figura del "Responsabile Unico del Progetto (RUP)", quale referente dell'Amministrazione per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento e per l'esecuzione di ciascuna procedura soggetta al codice, secondo i requisiti, le attività e i compiti previsti e regolamentati dall'Allegato I.2 "Attività del RUP" allo stesso D. Lgs, n. 36/2023;

DATO ATTO che il RUP del presente procedimento, ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. 36/2023 "codice dei contratti", è individuato nella persona della dott.ssa Rita Lucchi in qualità di Responsabile del Servizio, nominata con determinazione dirigenziale n. 37 del 26.1.2026, che svolge anche le funzioni di direttore dell'esecuzione del contratto;

ATTESTATO CHE la presente proposta rispetta i principi di regolarità e correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147-bis, del d.lgs. n. 267/2000, in quanto:

- è conforme ai criteri ed alle regole tecniche sul procedimento amministrativo, rispetta la normativa di settore ed i principi di carattere generale dell'ordinamento, garantisce il buon andamento e l'imparzialità dell'amministrazione pubblica, la trasparenza e la legalità dell'azione amministrativa e rispetta i principi di buona;
- è coerente e collegata con gli obiettivi dell'Ente.

CONSIDERATO quanto sopra, si rende necessario provvedere ad impegnare la somma sopra dettagliata come segue:

Eserc	Cap	Art	EPF	Descrizione	Mis./p rog	PDCF	E/S	Importo	Soggetto	Note
2026	10915	136	2026	IMPOSTE E TASSE - AREA MINORI	12.01	1.02.01.01.001	S	136,00	29 - IRAP - REGIONE EMILIA ROMAGNA AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE - , MODENA (MO) MODENA (MO), cod.fisc. 80062590379/p.i.	friso supervisione prof 2026
2026	10922	65	2026	PRESTAZIONI DI SERVIZIO - AREA	12.07	1.03.02.99.999	S	256,00	96217 - INPS ISTITUTO NAZIONALE PREVIDENZA	friso supervisione

				ADULTI/ANZIANI					SOCIALE - , ROMA (RM) ROMA (RM), cod.fisc. /p.i.	prof 26
2026	10922	65	2026	PRESTAZIONI DI SERVIZIO - AREA ADULTI/ANZIANI	12.07	1.03.02.99.999	S	1.600,00	103055 - FRISO VALERIA - VIA DEGLI ANGELI, 12 , BOLOGNA (BO) BOLOGNA (BO), cod.fisc. FRSVLR81C49G224A/p.i.	supervisione prof 2026

RICHIAMATE le seguenti deliberazioni:

- Deliberazione di Consiglio n. 2 del 29/01/2026 con la quale è stata approvata la Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (NADUP) quale documento di guida strategica e operativa dell'ente per il periodo 2026/2028;
- Deliberazione di Consiglio n. 3 del 29/01/2026 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2026/2028, il quale ad oggi contiene il finanziamento della spesa di cui all'oggetto;
- Deliberazione di Giunta n. 11 del 11/02/2026 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per gli esercizi finanziari 2026/2028 dell'ente il quale ad oggi contiene sulla scorta del bilancio le assegnazioni ai vari Responsabili di Struttura delle risorse e degli interventi da gestire;
- Deliberazione di Giunta n. 28 del 26/03/2026 con la quale è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2026/2028;

VISTI :

- il D.Lgs n. 267 del 18.08.2000 Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali;
- il D.Lgs n.118 del 23.06.2011
- la Legge n. 241/1990 "Nuove norme in materia di procedimento
- il D.Lgs. 36/2023 "Codice dei contratti pubblici"
- amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e s.m.i.;
- lo Statuto dell'Unione Terre di Castelli;
- il vigente Regolamento di Contabilità;

DATO ATTO che il responsabile del procedimento, ai sensi della l. 241/90, è la Responsabile del Servizio Sociale, Dott.ssa Rita Lucchi, che dichiara, ai sensi dell'articolo 6, comma 1, del D.P.R. n. 62/2013, l'insussistenza di potenziali conflitti di interesse nel presente procedimento e che risultano rispettate le disposizioni del PIAO sezione anticorruzione e trasparenza vigente;

DATO ATTO che la presente determinazione risponde alle necessità di attuazione dei programmi del servizio e la sua adozione assorbe il parere di regolarità tecnica di propria competenza;

DETERMINA

1. **Di considerare** la narrativa che precede parte integrante e sostanziale del presente dispositivo.
2. **Di procedere** all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50 comma 1, lettera b, del D.Lgs . 36/2023, del servizio di supervisione metodologica mono-professionale degli educatori professionali del Servizio Sociale Territoriale della Struttura Welfare Locale dell'Unione Terre di Castelli, alla Dott.ssa Valeria Friso, in virtù delle comprovate competenze accademiche e professionali certificate dal curriculum assunto agli atti.
3. **Di dare atto** che è stato acquisito il seguente CIG: BCC262EF15;

4. **Di dare atto** che la spesa prevista per il servizio di supervisione metodologica, che decorre dalla data di stipula del contratto (21/09/2026 – 31/12/2026), per un totale di un totale di 16 ore di attività, comporta un compenso lordo per la prestatrice pari a € 1.600,00, fuori campo IVA trattandosi di prestatrice priva di partita IVA che opera in regime di lavoro autonomo occasionale, come da preventivo acquisito agli atti con prot. n. 32487 del 13/08/2026.
5. **Di dare atto** che risulta necessario assumere anche i relativi impegni di spesa per IRAP del valore di € 136,00 e INPS del valore di € 256,00.
6. **Di dare atto** che essendo il valore del servizio è inferiore ad € 5.000,00 (IVA esclusa), si procede all'affidamento diretto tramite una procedura al di fuori del MEPA secondo quanto previsto dal menzionato art. 1, comma 450, della legge n. 296/2006.
7. **Di approvare** il Foglio "Patti e Condizioni", allegato quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.
8. **Di dare atto che:**
 - la stipula del contratto avverrà mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;
 - per le procedure di affidamento di importo inferiore ai 40.000 euro le stazioni appaltanti e gli operatori economici sono esenti dal versamento di contribuzione ad ANAC;
 - RUP del presente procedimento, ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. 36/2023 "codice dei contratti", è la dott.ssa Rita Lucchi in qualità di Responsabile del Servizio, nominata con determinazione dirigenziale n. 37 del 26.1.2026, e direttore dell'esecuzione del contratto;
 - che la dipendente non si trovano in situazione di incompatibilità e di conflitto di interesse, anche potenziale, come disposto dall'art. 6-bis della legge n. 241/90, dall'art. 6 del D.P.R. n.62/2013 e dal Codice di Comportamento dell'Unione Terre di Castelli, tenendo anche conto delle misure previste nel PIAO (ex Piano Trasparenza e Anticorruzione);
9. **Di impegnare** ai sensi dell'articolo 183 del d.lgs. n. 267/2000 e del principio contabile applicato all. 4/2 al Dlgs n. 118/2011, le seguenti somme corrispondenti ad obbligazioni giuridicamente perfezionate con imputazione agli esercizi in cui le stesse sono esigibili per una spesa complessiva di euro 1.992,00 sui capitoli di seguito elencati:

Eserc	Cap	Art	EPF	Descrizione	Mis./p rog	PDCF	E/S	Importo	Soggetto	Note
2026	10915	136	2026	IMPOSTE E TASSE - AREA MINORI	12.01	1.02.01.01.001	S	136,00	29 - IRAP - REGIONE EMILIA ROMAGNA AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE - , MODENA (MO) MODENA (MO), cod.fisc. 80062590379/p.i.	friso supervisione prof 2026
2026	10922	65	2026	PRESTAZIONI DI SERVIZIO - AREA ADULTI/ANZIANI	12.07	1.03.02.99.999	S	256,00	96217 - INPS ISTITUTO NAZIONALE PREVIDENZA SOCIALE - , ROMA (RM) ROMA (RM), cod.fisc. /p.i.	friso supervisione prof 26
2026	10922	65	2026	PRESTAZIONI DI SERVIZIO - AREA ADULTI/ANZIANI	12.07	1.03.02.99.999	S	1.600,00	103055 - FRISO VALERIA - VIA DEGLI ANGELI, 12 , BOLOGNA (BO) BOLOGNA	supervisione prof 2026

									(BO), cod.fisc. FRSVLR81C49G224A/p.i.	
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

10. **Di dare atto** che la scadenza dell'obbligazione riferita al presente impegno è 31/12/2026.
11. **Di dare atto** che con nota del 21/08/2026 prot. n. 33281 è pervenuta la dichiarazione con il quale il Dott.ssa Valeria Friso si assume gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui al comma 8 art. 3 della L. 136/2010 e ss.mm. ed ii," CIG: **BCC262EF15**.
12. **Di dare atto** che si è provveduto alla verifica della regolarità contributiva di cui all'art. 2 della Legge 266/2002.
13. **Di attivare** ai sensi dell'art. 183 comma 9 del D.lgs. 267/2000 la procedura di cui all'art.153 comma 5 del medesimo D.lgs.
14. **Di dare attuazione** alla determinazione ai sensi dell'art. 32 del Regolamento di contabilità, procedendo altresì alla trasmissione degli estremi del presente atto al fornitore ai sensi dell'art. 191 del D.lgs 267/2000.
15. **Di procedere** alla liquidazione delle spese sulla scorta dei documenti e dei titoli trasmessi dal creditore, ed entro le scadenze stabilite, previo riscontro di regolarità da parte del Responsabile del Servizio, ai sensi dell'art. 38 del Regolamento di Contabilità.
16. **Di pubblicare** i contenuti della presente determinazione nella sezione Amministrazione Trasparente – sottosezione Provvedimenti, in conformità a quanto previsto dall'art. 23 del D.Lgs. 14 marzo 2013, n.33 e successive modifiche ed integrazioni, anche ai fini degli obblighi di cui all'art.1, comma 32, della legge 6 novembre 2012, n.190.

L'istruttoria del presente provvedimento - art. 4 della Legge 241/90- è stata eseguita dal dipendente Valentina Balzano

Il Responsabile/Dirigente
F.to Rita Lucchi

N.RO DETERMINA	DATA	PROPOSTA DA	DATA ESECUTIVA'
781	07/09/2026	Welfare Locale	14/09/2026

OGGETTO: AFFIDAMENTO SERVIZIO DI SUPERVISIONE METODOLOGICA MONO-PROFESSIONALE PER GLI EDUCATORI PROFESSIONALI DEL SERVIZIO SOCIALE TERRITORIALE. PROVVEDIMENTI E ASSUNZIONE IMPEGNI DI SPESA 2026.

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 153, comma 5° del D.Lgs. 267 18.08.2000, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria del provvedimento in oggetto.

IL RESPONSABILE/DIRIGENTE DEI SERVIZI
FINANZIARI

(F.to Federica Michelini)

Riferimento pratica finanziaria : 2026/2645

IMPEGNO/I N° 1534/2026
1535/2026
1536/2026

E' Copia conforme all'originale firmato digitalmente.